

strict secret

MINISTERUL DE INTERNE
DIR. SECRETARIAT-JURIDICĂ

- 3642 -

DOSAR Nr. XIII-H-1 / 1984

REFERITOR ORDINE ORIGINALA (CIRCULARA)

Nr. 95376 la 95420

DATA ÎNCEPERII 1983

DATA ÎNCHEIERII 1984

FILE ~~287~~
285

VOL.

INVENTARIAT SUB Nr. 4

TERMEN DE PĂSTRARE
P ANI



MINISTERUL DE INTERNE
CABINETUL MINISTRULUI

Nr. 05 din 31 ianuarie 1984

Directia secretariat-juridica
095377 din 13.02.1984

106/3.2.1984
SECRET

Ex.nr. 1 8

PROGRAM

cuprinzând activitățile ce urmează a fi întreprinse de unitățile Ministerului de Interne, în vederea creșterii eficienței muncii desfășurate pentru apărarea fermă a avutului obștesc.

În vederea executării exemplare a sarcinilor ce revin unităților Ministerului de Interne din hotărârile de partid și legile țării, din ordinele și indicațiile de o inestimabilă valoare practică date în ziua de 28 decembrie 1983 de tovarășul NICOLAE CEAUSESCU, Secretar general al Partidului Comunist Român, Președintele Republicii Socialiste România, Comandant suprem al Forțelor Armate ale R.S. România, întreaga activitate va fi direcționată pentru perfecționarea muncii de prevenire și descoperire a infracțiunilor și altor fapte antisociale cauzatoare de pagube materiale avutului obștesc ori de natură să afecteze interesele legale ale oamenilor muncii.

În acest scop, vor fi luate următoarele măsuri :

1. Instruirea temeinică, a întregului aparat al miliției, pentru cunoașterea documentelor de partid și legilor țării, înțelegerea temeinică a sarcinilor ce revin miliției din ordinele și indicațiile date de tovarășul NICOLAE CEAUSESCU, Secretar general al partidului, în aplicarea conceptului de apărare cu fermitate a avutului obștesc, executându-se următoarele :

a). organizarea studierii temeinice, pînă la 29 februarie 1984, a documentelor de partid, de către întregul personal cu atribuții în domeniul apărării avutului obștesc, în scopul stabilirii sarcinilor ce-i

revin, pe sectoare și unități economice, în care își desfășoară activitatea. În baza acestora și a dinamicii situației operative, se vor formula sarcini concrete, diferențiate pe organe și formațiuni, cu responsabilități și termene de executare pentru fiecare ofițer și subofițer, în scopul prevenirii mai eficiente a cazurilor de nerespectare a legii și de păgubire a avutului obștesc;

b). completarea - până la 29 februarie 1984 - a planurilor de pregătire profesională la locul de muncă, cu teme pe linia apărării avutului obștesc, punându-se un accent deosebit pe cunoașterea legislației în vigoare și interpretarea corectă a faptelor încriminate ca infracțiuni economice. Până la aceeași dată, vor fi îmbunătățite planurile de învățământ și tematice ale școlilor militare de ofițeri și subofițeri de miliție;

c). instruirea, până la 1 martie 1984, a ofițerilor și subofițerilor care au sarcini în domeniul apărării avutului obștesc, pe baza concluziilor desprinse din analiza situației operative și a cercetărilor penale efectuate cu privire la modul în care trebuie să acționeze pentru a contribui direct la cunoașterea, prevenirea, descoperirea și cercetarea faptelor și persoanelor care, prin activitatea lor, provoacă prejudicii economiei naționale;

d). organizarea, lunar, a unor convocări de pregătire de specialitate, în afara orelor de program, pentru ofițeri și subofițeri, urmându-se pregătirea temeinică și multilaterală a acestora cu probleme operative actuale, astfel încât să fie în măsură să aplice corespunzător dispozițiile legale privind apărarea avuției naționale;

e). instituirea unui sistem perfecționat de verificare a cunoștințelor specifice sectorului economic în care își desfășoară activitatea ofițerii ce conduc formațiuni și compartimente de miliție cu sarcini pe linia apărării avutului obștesc; verificarea anuală a tuturor ofițerilor și subofițerilor care lucrează în acest domeniu asupra cunoașterii situației operative din sectorul de responsabilitate și a reglementărilor legale specifice acestora;

f). verificarea, cu prilejul inspecțiilor, controalelor și analizelor pe linii de muncă, a modului în care sînt cunoscute și executate sarcinile și atribuțiile celor controlați pe linia apărării avutului obștesc.

2. Perfecționarea cadrului organizatoric în vederea creșterii eficienței activității de prevenire și combatere a infracțiunilor care aduc prejudicii avutului obștesc ori intereselor legitime ale cetățenilor.

În acest sens, se vor întreprinde următoarele :

a). reanalizarea, pînă la 15 martie 1984, a tuturor obiectivelor economice sub aspectul evoluției stării infracționale și al situației operative, în scopul stabilirii măsurilor ce se impun pentru creșterea activității de prevenire și asigurare fermă a stării de legalitate; stabilirea obiectivelor importante din punct de vedere al potențialului economico-financiar ori care ridică probleme deosebite sub aspectul evoluției infracțiunilor și pagubelor și redistribuirea lor ofițerilor de miliție economică cu pregătire superioară teoretică și practică, atît din Inspectoratul General al Miliției, cît și de la milițiile județene, municipale și orășenești, precum și celor mai buni subofițeri sectoriști și subofițeri de la posturile de miliție; redistribuirea unor funcții de ofițeri din aparatul județean, miliția Capitalei și Inspectoratul General al Miliției, pentru întărirea formațiunilor economice de la municipii și orașe; selecționarea și încadrarea în formațiunile economice a unor specialiști cu pregătire superioară, inclusiv în domeniul financiar-contabil;

b). analiza gradului de acoperire cu surse de informare a obiectivelor economice, ridicarea nivelului calitativ și cantitativ al rețelei informative, prin stabilirea necesarului real de noi surse de informare, atragerea la colaborare a unor specialiști de înaltă calificare sau altor persoane cu posibilități reale de pătrundere în anturajul elementelor infractoare, pentru realizarea unei supravegheri informa-

tive continue asupra sectoarelor de importanță vitală și a punctelor vulnerabile;

- creșterea numărului de rezidențe organizate în mari unități sau sectoare economice, în vederea sporirii operativității în obținerea de informații privind neregulile produse și cauzele care le generează, ridicarea eficienței activității întregii rețele informative; analiză permanentă a informațiilor obținute de la rețea, verificarea și exploatarea lor operativă în vederea prevenirii producerii de fapte păgubitoare pentru avutul obștesc; verificarea operativă a sesizărilor și reclamațiilor și dispunerea de măsuri conform normelor legale.

- reinstruirea, pînă la 1 martie a.c., a rețelei informative din legătura formațiunilor cu sarcini de apărare a avutului obștesc, pentru cunoașterea și semnalarea operativă a infracțiunilor și neregulilor care pot provoca prejudicii economiei naționale;

c). organizarea unei colaborări active între formațiunile de miliție economică și pază și ordine cu cele de circulație, judiciar, evidența populației, arme și muniții, criminalistic, îndeosebi sub aspectul creșterii aportului acestora la activitatea de culegere a informațiilor cu valoare operativă în prevenirea și combaterea infracțiunilor și neregulilor din economie;

d). realizarea prezenței active a cadrelor de miliție în obiective și alte locuri de interes economic, prin contactul nemijlocit cu oamenii muncii, efectuarea de patrulări, pînde, supravegheri, controale pe fluxul de producție, în schimburile de noapte, și alte activități specifice, în vederea cunoașterii nemijlocite a stării de legalitate și prevenirii cazurilor de încălcare a legii ori a situațiilor care pot genera evenimente păgubitoare.

3. Creșterea contribuției unităților de miliție la apărarea avutului obștesc, prin diversificarea formelor și metodelor de acțiune, valorificarea mai eficientă a datelor, informațiilor și concluziilor re-

zultate din activitățile operative și de cercetare penală, acționându-se pentru:

a). asigurarea unei calități și operativități sporite în culegerea, verificarea și exploatarea datelor și informațiilor ce pot conduce la prevenirea și descoperirea, în fază incipientă, a faptelor antisociale, a situațiilor cu caracter păgubitor ori împrejurărilor cauzatoare de prejudicii; analiza lunară, la municipii și orașe, iar la nivel județean trimestrială, a eficienței muncii informative pe linie economică și stabilirea măsurilor ce se impun a fi luate în vederea creșterii calității acestei munci;

b). reanalizarea, pînă la 31 martie 1984, a bazei de lucru pe linie economică și stabilirea de noi măsuri, astfel încît să fie cuprinse în supravegherea informativă generală elementele potențial periculoase, ce acționează cu intenție pentru păgubirea unităților economice;

c). intensificarea, pe baza informațiilor și a altor date de interes operativ, a controalelor în unitățile economice, pentru prevenirea neregulilor cauzatoare de pagube și restabilirea legalității; aplicarea riguroasă a dispozițiilor Legii nr. 22/1969 privind activitatea gestionară, luîndu-se, în comun cu conducerile unităților economice, măsuri pentru înlăturarea oricăror tendințe de încălcare a acestui act normativ;

d). realizarea unei activități temeinice de control, sprijin și îndrumare asupra modului în care efectivele de pază ale obiectivelor economice își îndeplinesc atribuțiile de serviciu, stabilite prin consemn, și determinarea conducerilor de unități de a lua toate măsurile necesare pentru asigurarea securității valorilor materiale, inclusiv prin instalarea unor mijloace tehnice de pază și alarmare;

e). perfecționarea continuă a activității brigăzilor de control economic și prindere în flagrant, în special din municipii, prin mai buna organizare și pregătire a acțiunilor și efectivelor, creșterea gradului de exploatare a informațiilor obținute de la rețea, asigurarea unei prezențe active a acestora în unitățile economice din sectoarele

de producție a bunurilor de larg consum, ale cooperației, din agricultură precum și în piețe, oboare și la intrările în orașele mari; analiza lunară a activității acestora;

f). constituirea de echipe mobile complexe, în scopul urmăririi informative și cercetării cazurilor deosebite prin care s-au adus pagube mari avutului obștesc, îndeosebi din unități de producție, prelucrare și desfacere a produselor agroalimentare, ale industriei ușoare sau care se comit în zone de interes turistic;

g). intensificarea muncii de culegere a informațiilor și verificarea acestora prin activități financiar-contabile și de cercetare penală, cu prioritate în legătură cu construcțiile agrozootehnice, lucrările de îmbunătățiri funciare, hidroameliorații, redarea în circuitul agricol a unor terenuri, în industria alimentară, circulația mărfurilor și în agricultură, cu precădere pe timpul campaniilor agricole de vară și toamnă ș.a.; analiza trimestrială, la nivel judetean, a stării de legalitate din aceste sectoare economice și semestrială de către Direcția economică din Inspectoratul General al Miliției;

h). creșterea aportului unităților de miliție la activitatea de aplicare și respectare cu fermitate a prevederilor Decretului nr.400/1981, prin intensificarea culegerii de informații, sporirea numărului de acțiuni și controale la intrarea în unitate, în secții de producție și pe fluxul tehnologic, întărirea conlucrării cu conducerile de unități și colectivele de oameni ai muncii; diversificarea activităților de popularizare a prevederilor legale și a cazurilor de încălcare a disciplinei muncii; analiza, lunară, la milițiile județene, a eficienței măsurilor întreprinse, raportându-se despre aceasta Inspectoratului General al Miliției;

i). analiza, pînă la 25 februarie 1984, împreună cu organele de contrainformații economice din Departamentul Securității Statului, a situației operative din obiectivele situate pe platforme unde își desfășoară activitatea și birouri de miliție, urmărindu-se creșterea activității de prevenire a evenimentelor cu caracter păgubitor, cunoașterea operati-

vă a neregulilor privind calitatea producției și activității gestionare; asigurarea unei conlucrări permanente între cele două organe pentru prevenirea oricăror fapte ce pot aduce pagube economiei naționale;

j). intensificarea activității efectivelor de miliție care acționează în piețe, oboare, la intrările în orașele mari pentru prevenirea și descoperirea actelor de speculă ori a altor nereguli în legătură cu aprovizionarea populației, aplicând riguros prevederile Decretelor nr. 306/1981 și 94-96/1983; analiza lunară, la milițiile județene, a evoluției situației operative în acest domeniu și rezultatelor obținute, pentru stabilirea de noi măsuri ferme, în raport cu evoluția fenomenului infracțional.

4. Asigurarea unei cooperări eficiente cu organele de securitate, pompieri, cu celelalte unități ale Ministerului de Interne, precum și cu organele de procuratură, justiție și financiar-bancare, cu atribuții pe linia apărării avutului obștesc, luându-se măsuri pentru:

a). intensificarea schimbului de informații cu organele de securitate, în special cu Direcția de Contrainformații Economice, cu privire la infracțiunile de natură a leza avutul obștesc, stările de pericol ce pot determina evenimente negative, abateri de la prevederile Decretului nr.400/1981; cercetarea, în cooperare, a cauzelor penale mari, cu prejudicii importante pentru economia națională;

b). realizarea, trimestrial, de acțiuni comune cu trupele de securitate destinate pazei obiectivelor de importanță deosebită, în vederea prevenirii și combaterii, cu eficiență sporită, a încălcărilor de lege ce pot prejudicia avutul obștesc;

c). efectuarea, lunar, de controale comune cu efectivele de pompieri care răspund de obiectivele economice importante, pe linia prevenirii și stingerii incendiilor și folosirea posibilităților de informare ale acestora pentru obținerea de date necesare prevenirii săvârșirii de infracțiuni și a altor fapte de natură să afecteze paza și securitatea bunurilor;

d). analiza, trimestrială, cu organele de procuratură și justiție, în ședințe comune, a stării de legalitate din unitățile economice, urmărindu-se diversificarea și creșterea eficienței activităților preventive, inclusiv organizarea de procese cu publicitate lărgită, asigurarea unei intervenții operative la ministere, celelalte organe centrale, unități economice, în vederea înlăturării cauzelor generatoare de prejudicii, precum și cercetarea, în strânsă conlucrare, a cauzelor penale cu prejudicii mari;

e). prezentarea de propuneri, pînă la 1 iunie 1984, împreună cu Procuratura Generală și Ministerul Finanțelor, de modificare a dispozițiilor Legii 22/1969 privind activitatea gestionară, a normelor procentuale admisibile la pierderi și perisabilități, a consumurilor specifice, precum și pentru îmbunătățirea actualelor dispoziții din Codul penal privind actele de dare și luare de mită, abuzul și neglijența în serviciu, proasta gospodărire a materialelor și materiilor prime, calitatea necorespunzătoare a produselor și alte asemenea fapte, în vederea sporirii pedepselor în cazul cînd persoanele însărcinate cu apărarea avutului obștesc aduc pagube însemnate unităților socialiste sau determină o perturbare importantă a activității economice;

f). efectuarea de analize trimestriale, împreună cu organele financiar-bancare (Inspecția Generală Financiară de Stat, Banca Națională, Banca pentru Agricultură, Banca de Investiții), cu privire la evoluția și structura pagubelor înregistrate în economia națională, stabilindu-se măsuri ferme specifice fiecărei unități, în vederea recuperării pagubelor, creșterii eficienței acțiunilor preventive și de combatere a faptelor ce se săvîrșesc în dauna avutului obștesc;

g). organizarea, semestrial, de acțiuni în comun cu organele financiar-bancare pentru combaterea actelor de neglijență și de proastă gospodărire a materiilor prime, materialelor, mașinilor și utilajelor, în depozitarea, transportul și calitatea mărfurilor destinate exportului, a abuzului în folosirea fondurilor materiale și bănești, a risipei de materii prime și carburanți, aplicînd cu fermitate prevederile legale

împotriva vinovaților și creșterea exigenței în sancționarea celor vinovați;

h). analiza trimestrială, la nivel județean, și semestrială, pe plan central, împreună cu organele centrale și județene ale Ministerului Finanțelor, a eficienței și calității activității de inventariere a patrimoniului unităților economice, efectuând, prin sondaj, verificări comune asupra veridicității datelor înscrise în documentele de inventariere, în special la acele unități unde se dețin date că s-au încălcat prevederile legale.

5. Intărirea conlucrării cu ministerele și departamentele economice, centralele industriale, consiliile populare și conducerile unităților economice din subordinea acestora, în scopul prevenirii faptelor cauzatoare de prejudicii și creșterii eficienței activității organelor proprii de control. În acest scop, se vor realiza următoarele:

a). sesizarea permanentă a conducerilor ministerelor și organelor centrale cu aspectele, problemele și fenomenele ce rezultă din activitatea de prevenire, descoperire și cercetare a infracțiunilor și neregulilor din sectoarele de responsabilitate, care favorizează sustrageri, delapidări și alte încălcări ale legii, urmărind modul în care sînt înlăturate neajunsurile semnalate și aplicate măsurile de prevenire propuse; tragerea la răspundere a factorilor de decizie care nu iau măsuri de înlăturare a neregulilor semnalate prin sesizările făcute;

b). întocmirea, anual, a unor planuri de măsuri comune cu ministerele, alte organe centrale și mari unități economice, în vederea executării ferme a atribuțiilor ce revin miliției și organelor economice tutelare în prevenirea și combaterea actelor de păgubire a avutului obștesc, urmărind îndeplinirea exemplară a atribuțiilor de serviciu de către persoanele care au sarcini de control, sprijin și îndrumare a activității la unitățile subordonate; aplicarea de sancțiuni legale împotriva celor care, prin activitatea sau inactivitatea lor, participă la producerea de pagube economiei naționale; efectuarea, semestrial, de

analize comune cu privire la modul de îndeplinire a sarcinilor stabilite;

c). prezentarea de către cadre de conducere din unitățile miliției în consiliile de conducere și birourile executive ale ministerelor economice și altor organe centrale, precum și în consiliile oamenilor muncii sau în adunările generale ale unităților socialiste, a cazurilor de nerespectare a legislației specifice care au condus la evenimente cu caracter păgubitor, propunând măsuri ferme pentru înlăturarea operativă a lipsurilor;

d). expunerea de către cadrele miliției - în cadrul activităților de cooperare cu ministerele economice, organele centrale sau județene care pregătesc, în școli proprii, personal tehnic sau gestionar - a unor materiale referitoare la cunoașterea și aplicarea legislației specifice, Legii nr. 22/1969, Decretului nr. 400/1981, precum și de concluzii cu privire la cauzele unor nereguli ce au determinat pagube, urmare a neîndeplinirii atribuțiilor de serviciu și consecințele acestora;

e). Inspectoratul General al Miliției și milițiile județene vor acorda o atenție sporită cadrului legal ce reglementează activitatea productivă din unitățile economice (regulamente, instrucțiuni de ordine interioară, caiete de sarcini ș.a.) și vor face propuneri corespunzătoare, insistând asupra obligativității de perfecționare și completare a lor, în vederea instaurării unui climat de ordine, disciplină și eficiență în muncă;

f). organele de miliție, potrivit atribuțiilor specifice stabilite prin lege, vor participa direct la organizarea sistemului de pază și securitate al unităților cu foc continuu sau care au instalații cu grad ridicat de pericol în exploatare; asigură instruirea, pe principii militare, a personalului de pază, precum și dotarea unităților cu arme și muniția necesară; urmăresc respectarea normelor privind depozitarea, transportul și utilizarea materialelor explozive, inflamabile, radioactive sau puternic toxice; controlul accesului, paza și securitatea, precum și celelalte reguli de ordine și disciplină a muncii;

g). În toate cazurile de infracțiuni cu prejudicii mari pentru avutul obștesc, împreună cu conducerea ierarhic superioară a unității păgubite, se vor face analize, în termen de 30 de zile de la terminarea cercetărilor, privind cauzele și împrejurările care au favorizat comiterea lor, în vederea stabilirii operative de noi măsuri în scopul înlăturării acestora în întregul sector economic.

6. Controlul, sprijinul și îndrumarea directă a unităților și formațiunilor de miliție, în scopul îndeplinirii exemplare a atribuțiilor ce le revin pe linia apărării avutului obștesc:

a). luarea în control și sprijin, de către Inspectoratul General al Miliției, direcțiile de linie și milițiile județene, a cauzelor penale cu prejudicii mari, cu mod de operare deosebit ori infractori care au acționat pe raza mai multor localități, asigurând intervențiile necesare pentru finalizarea operativă și completă a cercetărilor ce se întreprind, stabilind măsuri complexe și de conlucrare cu organele de procuratură sau alte organe de stat competente, pentru clarificarea operativă a cauzelor mari, recuperarea prejudiciilor și aplicarea unor pedepse drastice împotriva vinovaților;


b). elaborarea, de către Inspectoratul General al Miliției, a unor programe anuale de controale tematice, pe sectoare economice, urmărind cu prioritate modul de aplicare a prevederilor Legii nr.22/1969 privind activitatea gestionară, Legii nr.18/1968 cu privire la controlul provenienței unor bunuri ale persoanelor fizice, Decretului nr.400/1981, asigurarea pazei obiectivelor, modul cum se desfășoară munca informativă, eficiența supravegherii bazei de lucru ș.a.; generalizarea concluziilor desprinse cu aceste prilejuri în rîndul efectivelor de miliție cu atribuții de apărare a avutului obștesc;

c). în scopul prevenirii și combaterii ferme a sustragerilor, distrugerilor și degradărilor de produse agricole și bunuri ale unităților agricole, se vor întocmi planuri de măsuri pentru campania de primăvară-vară, pînă la 30 martie a.c. și toamnă, pînă la 15 iulie a.c.,

prin care se vor stabili atribuții pentru cadrele de miliție care participă la aceste campanii, asigurându-se prezența lor activă în unitățile socialiste, la locurile de recoltare, pe timpul transportului și la locurile de depozitare;

7. Dezbaterea sarcinilor prevăzute în prezentul program, în vederea însușirii și aplicării lor, cu toate cadrele din unitățile și formațiunile de miliție ; aprecierea activității acestora se va face în raport cu rezultatele obținute în activitatea de prevenire și descoperire cu operativitate a faptelor ce lezează avutul obștesc din obiectivele de care răspund; mobilizarea de către organele și organizațiile de partid și U.T.C. din cadrul unităților a comuniștilor și întregului efectiv la realizarea exemplară a acestora; analiza periodică, în adunările generale, a modului în care comuniștii și ceilalți lucrători din formațiunile economice își îndeplinesc sarcinile pe linia avutului obștesc.

8. Semestrial, Biroul executiv al Consiliului de conducere al ministerului va analiza modul în care se aduc la îndeplinire măsurile cuprinse în prezentul program, realizarea cooperării între organele Ministerului de Interne și a colaborării cu factorii de răspundere din ministere și alte organe centrale.

MINISTRU DE INTERNE

George Homoștean

Multiplicat xerox D.S.J.
R.M/ok data 13-02-84
9+42 exemplare.